

Comunidad de Práctica sobre MRV de Financiamiento Climático en países de la Alianza del Pacífico: hacia una colaboración regional exitosa

Agradecimiento especial a los representantes de los países de la Alianza del Pacífico que han participado activamente de esta iniciativa. En particular a Alfonso Galarce de Chile, Erika Casamadrid de México, Fernando Corbelle de Colombia y Nathaly Abadía de Perú, por compartir sus impresiones y expectativas sobre hacia dónde debe orientarse el trabajo de la comunidad de práctica.

La participación en la Comunidad de Práctica ha visibilizado los avances de cada uno de los cuatro países de la Alianza del Pacífico en la implementación de un sistema MRV-FC.

La interacción ha facilitado un mejor entendimiento del punto del proceso en que cada país se encuentra, cuáles son los retos que debe afrontar a partir de su momento actual y la experiencia de los otros países, así como las próximas actividades para la consolidación del MRV-FC y su alineación con otros MRV climáticos nacionales.

La Comunidad de Práctica marca una senda de colaboración regional exitosa en la medida en que la discusión responda a las necesidades específicas de cada país, y permita encontrar consensos como bloque Alianza del Pacífico para mejorar la comparabilidad y consistencia de los sistemas MRV-FC.

Antecedentes

La Comunidad de Práctica en MRV de Financiamiento Climático (CdP MRV-FC) da continuidad a las actividades definidas en el [Marco de Coordinación](#) del Subgrupo Técnico MRV de la Alianza del Pacífico ([SGT-MRV](#)). Actividades previas del SGT-MRV han incluido informes de línea de base por parte de expertos nacionales que describen el estado de los sistemas MRV-FC en cada país ([Chile](#), [Perú](#), [México](#) y [Colombia](#)). Esta serie de informes fue complementada con la exitosa realización de tres intercambios técnicos virtuales sobre el MRV-FC durante abril y mayo de 2020 (ver [Resumen](#)). La CdP MRV-FC surge como respuesta a una de las peticiones de dichos intercambios virtuales y como una posibilidad de continuar compartiendo experiencias y aprendizajes. La Figura 1 resume los antecedentes de la CdP MRV-FC aquí descritos.

Este espacio busca conectar personas e instituciones para facilitar el acceso a la información sobre el financiamiento climático, reforzando la comunicación entre sus integrantes, y promoviendo la formación y la generación de nuevo conocimiento. Durante el año 2021 se han desarrollado nueve intercambios virtuales que en los que se han presentado y discutido temas relevantes para los objetivos establecidos en el Marco de Coordinación del SGT-MRV.

En este documento se describe el potencial de la CdP MRV-FC como instancia de colaboración regional exitosa, a través de destacar el estado actual, identificar los retos y oportunidades para el trabajo futuro. Además, extender la invitación a participar activamente de esta iniciativa, a construir conjuntamente y a sumarse al grupo de la CdP en la plataforma [LinkedIn](#) para trabajar en el fortalecimiento de los sistemas MRV-FC de la región.

“El gran aporte que da esta comunidad de práctica es profundizar en los conocimientos que se tienen sobre MRV de Financiamiento climático. En el caso de México, ha sido de gran utilidad ya que estamos en una etapa inicial y todos los insumos, experiencias y aprendizajes nutren el camino a seguir.”

Erika Casamadrid
Dirección de Esquemas de Financiamiento Ambiental
Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales - México

“Destaco la oportunidad de tratar temas que son relevantes para nosotros en el área de financiamiento climático. Son por lo general materias en las cuales estamos trabajando, y por lo tanto, es un aporte el poder conocer de primera fuente sobre la experiencia de otros países que están enfrentando desafíos similares a los nuestros.”

Alfonso Galarce Jaramillo
Oficina de Cambio Climático
Ministerio de Medio Ambiente - Chile

“Es un buen espacio de interacción donde poder intercambiar conocimientos y lecciones aprendidas acerca del desarrollo de estos sistemas. Creo que es clave el que sea un espacio en el que se logra generar confianza y cercanía entre los involucrados, lo cual propicia mayor efectividad y apropiación de los aprendizajes.”

Fernando Corbelle
Dirección de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Departamento Nacional de Planeación - Colombia

“Este espacio de intercambio ha permitido conocer los avances y retos de los países de la región para el desarrollo de sistemas de monitoreo y reporte del financiamiento climático”

Nathaly Abadía Salinas
Dirección General de Cambio Climático y Desertificación
Ministerio del Ambiente – Perú

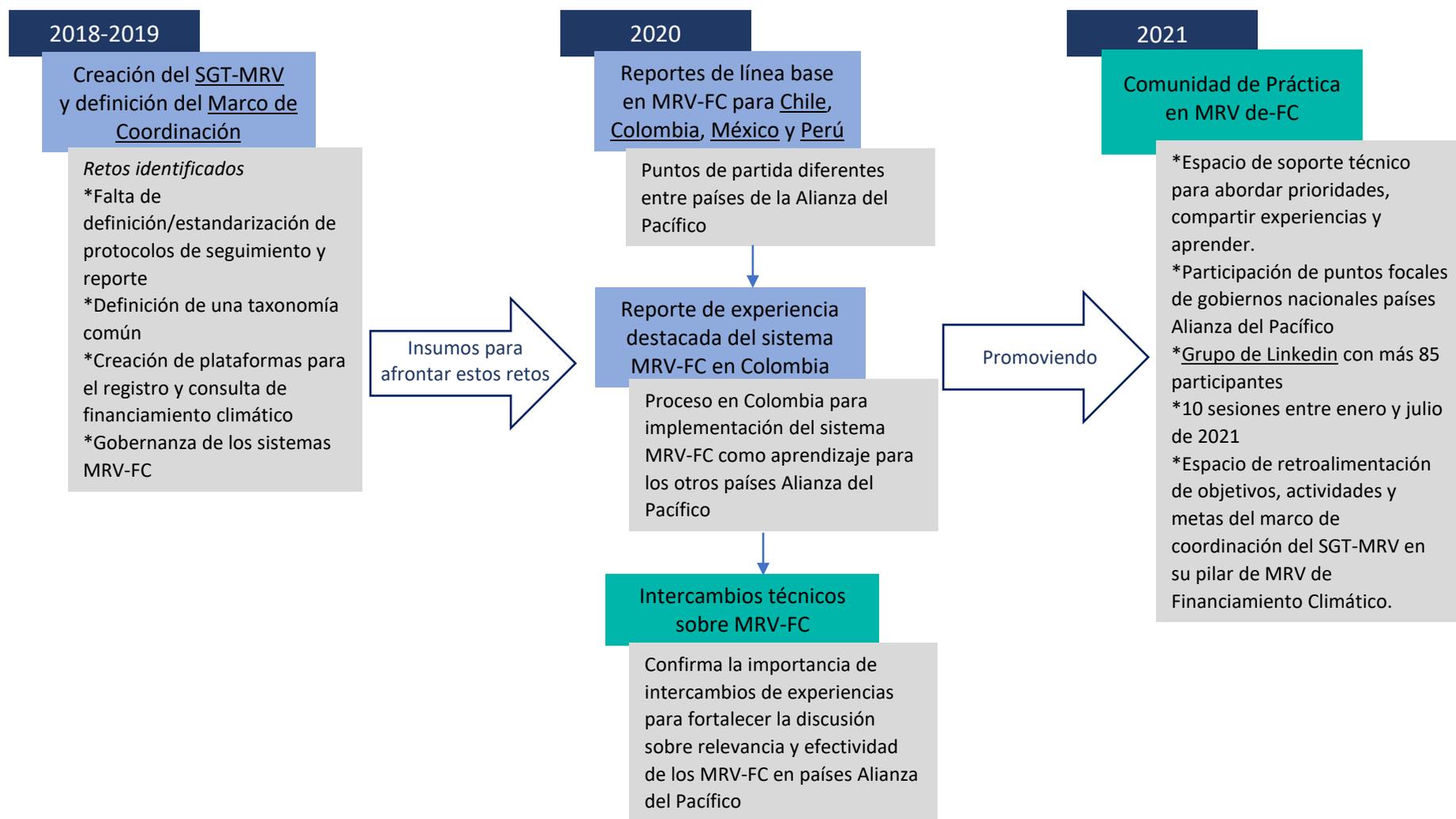


Figura 1. Antecedentes a Comunidad de Práctica MRV-FC.

Fuente: elaboración propia.



Estado actual

La experiencia a través de los intercambios de la CdP MRV-FC ha permitido un mejor entendimiento del estado actual del proceso en cada país, resaltando que cada uno se encuentra en distintos estados de implementación de sus sistemas MRV-FC.

- *Chile* ha basado su proceso de formulación e implementación del sistema MRV-FC en [análisis previos](#) del gasto público ambiental y gasto en cambio climático, así como en sus procesos de reporte internacional ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC)¹. Su más reciente hito lo constituye la formalización de la [metodología de rastreo de gasto público en cambio climático](#) y sus resultados oficiales con 2019 como año base. Chile está aún en proceso de consolidación de un esquema de seguimiento intersectorial y que pueda integrar las fuentes previas e internacionales al análisis. Asimismo, está en el proceso de definir la forma de integrar al MRV-FC, el seguimiento de montos e impacto los proyectos verdes (alineados con su NDC) financiados con a través de bonos soberanos. Una presentación del Gobierno Chileno que resume los antecedentes y retos actuales para el MRV-FC está disponible para consulta en [este enlace](#).
- *Colombia* trabaja en la estrategia de sostenibilidad y fortalecimiento de su [sistema MRV-FC](#) (ya implementado) y a través del cual se reportan flujos de financiamiento público doméstico, privado doméstico y público internacional. Para esto está trabajando en tres grandes tareas: i) afianzar su aproximación metodológica; ii) modificar la plataforma web actual para dar una mejor experiencia al usuario entregando conocimiento y no solo un reporte con datos; y iii) garantizar la apropiación y uso del sistema y su información por parte de tomadores de decisión. Una presentación del Gobierno Colombiano que resume estas líneas de trabajo está disponible para consulta en [este enlace](#).
- *México* se encuentra en una etapa inicial de implementación de su sistema MRV-FC. Cuenta con esfuerzos habilitadores del proceso orientados por la Ley General de Cambio Climático, su Contribución Nacionalmente Determinada y un anexo transversal del Presupuesto de Egresos de la Federación, que da recomendaciones para la clasificación de recursos para la adaptación y mitigación del cambio climático. En términos metodológicos el insumo más relevante está asociado a la [propuesta metodológica para el MRV de financiamiento de la adaptación](#), elaborada por el Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático. Además, desde la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales de México (SEMARNAT) se trabaja en una sistematización de las cooperaciones técnicas y de financiamiento dentro del sector ambiental, como primer paso para conocer proyectos y recursos destinados en cambio climático. Una presentación del Gobierno Mexicano que resume estos antecedentes está disponible para consulta en [este enlace](#).
- *Perú* trabaja en el desarrollo de los módulos del MRV-FC de forma independiente para recursos públicos, privados y financiamiento internacional. El módulo de finanzas públicas cuenta con una metodología para identificar y clasificar gasto en cambio climático, articulando las categorías presupuestales y actividades del Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF). Los reportes de este seguimiento se pueden consultar en el [Portal de Transparencia Económica](#). Los módulos de financiamiento privado e internacional están en desarrollo y cuentan con una hoja de ruta para su implementación a 2024. Una presentación del Gobierno Peruano que resume el estado actual de cada módulo está disponible para consulta en [este enlace](#).

¹ [Informes bienales de actualización](#) y comunicaciones de cambio climático nacionales.

Retos y limitaciones

La experiencia a través de la CdP MRV-FC ha permitido identificar retos y limitaciones que enfrentan los países de la Alianza del Pacífico para avanzar hacia la consolidación de sus sistemas MRV-FC.

- *Coordinación institucional e involucramiento de otros actores.* Los países cuentan con instancias interinstitucionales definidas por los marcos normativos de cambio climático. Sin embargo, estas instancias son aún generales y no necesariamente logran dar respuesta a la necesidad de una coordinación efectiva entre entidades involucradas la gestión de información de flujos de financiamiento climático. Un reto de la mayor relevancia para la consolidación de los sistemas MRV-FC en la región es la formalización de la comunicación y asignación de responsabilidades entre las autoridades del sector ambiental (normalmente encargadas de la gestión en cambio climático) y las autoridades de finanzas y hacienda (responsables de la gestión de los presupuestos públicos).

Al mismo tiempo, es fundamental promover el involucramiento de otros actores (regulador, sector privado y academia) para fortalecer metodologías, criterios de clasificación y reporte, y procesos de verificación, así como para promover la apropiación y uso de la información en la toma de decisiones.

- *Interoperatividad con sistemas de monitoreo y reporte de emisiones GEI, de acciones de mitigación y de evaluación de la adaptación.* Con la excepción de Colombia, el desarrollo de plataformas tecnológicas exclusivas para el MRV-FC es aún insipiente. Las primeras aproximaciones muestran que en los cuatro países existen limitaciones metodológicas y tecnológicas para pensar un sistema nacional MRV consolidado con interoperatividad entre los MRV-FC y otros MRV y/o sistemas de información en cambio climático nacionales. Por ejemplo, no es evidente la forma cómo el MRV-FC se relaciona con el MRV de acciones de mitigación pensando esta correspondencia como instrumento para hacer seguimiento a la efectividad/impacto de la inversión.

- *Consistencia de reporte periódico.* En la medida en que se consolide el MRV-FC la práctica de rastreo y reporte dejará de responder a un ejercicio específico en el tiempo, y se deberá formalizar un análisis continuo de la información con cortes semestrales o anuales que garanticen un seguimiento en el tiempo.

- *Financiamiento de los sistemas MRV-FC.* Los países de la Alianza del Pacífico siguen dependiendo principalmente de apoyos internacionales para el desarrollo y consolidación metodología y tecnológica de los MRV-FC. Esto es una limitante dado que los recursos de estos programas son cíclicos y finitos. Además, dada la condición y el nivel de desarrollo de los países de la Alianza, no existe garantía en la continuidad de estos apoyos en el futuro. Los gobiernos tienen el reto de lograr la independencia y apropiación presupuestal de estos sistemas al interior de las entidades responsables.

- *Consenso regional.* Aún es un reto pensar en la unificación regional de una taxonomía y metodologías de rastreo que permita pensar en formalizar un reporte tipo entre los países de la Alianza del Pacífico. Como se expresa más adelante, la CdP puede ser el espacio para colaborar regionalmente en una propuesta de protocolo común de seguimiento y reporte que promueva la armonización de los sistemas MRV-FC entre países.

Oportunidades y recomendaciones para el trabajo futuro

Consultamos a participantes de la CdP MRV-FC representantes de los gobiernos sobre sus perspectivas en términos de las oportunidades identificadas y próximos pasos de la CdP MRV-FC, de tal forma que sirva a los procesos de consolidación de los MRV-FC en cada país. Esta sección sintetiza estas impresiones.

- La CdP MRV-FC debe seguir siendo un espacio para promover el fortalecimiento de capacidades y la transferencia de conocimiento, proyectándose como instancia de discusión que permita aportar a las necesidades específicas de cada país, y abordar puntos comunes como bloque Alianza del Pacífico.
- La CdP MRV-FC ofrece la oportunidad de trabajar hacia una mayor efectividad en la adopción conjunta (como bloque regional) de las nuevas directrices de reporte ante la CMNUCC y otros lineamientos coincidentes para los sistemas MRV-FC en cada país. Esta puede ser la instancia de revisión de una propuesta de protocolo común entre los países de la Alianza del Pacífico para el seguimiento y reporte del financiamiento climático. Respondiendo de esta manera a lo definido como necesidad en el marco de coordinación del SGT-MRV por los representantes de gobiernos nacionales.
- En el marco de la CdP MRV-FC se deben abordar reflexiones para avanzar en el entendimiento de cómo se vinculan los sistemas de MRV climáticos con los MRV asociados a acciones de mitigación, inventarios de GEI y particularmente con los instrumentos de precio al carbono y los mecanismos que plantea el Artículo 6 del Acuerdo de París.
- La CdP MRV-FC ofrece la oportunidad de visibilizar el proceso y resultados en cada país ante otros actores no gubernamentales. Esto es relevante porque amplía la base de potenciales fuentes de datos y usuarios de la información, pero también porque puede abrir la puerta a opciones de financiación para dar continuidad a estas iniciativas en los países o como bloque regional.
- En términos logísticos resulta práctico mantener las sesiones de una hora de duración y seguir compartiendo las minutas detalladas con el material de cada sesión. Se ha recomendado revisar la pertinencia y operatividad de la plataforma de reuniones virtuales actual.
- Se sugiere tener una sesión de recapitulación y discusión que permita tener una visión más clara de los objetivos que se persiguen en este grupo de trabajo, y cómo cada uno de los encuentros virtuales contribuyen a alcanzarlos. Siempre respetando la posibilidad de incidir en el desarrollo de los sistemas MRV-FC de forma individualizada, respetando el nivel de avance en cada país. Esto promovería un mejor aprovechamiento diferenciado en algunas de las sesiones de trabajo.
- Sobre los temas a profundizar los países han sugerido (entre otros):
 - i. Propuestas de actualización de taxonomía que estén revisando los países en el marco de procesos de recuperación o reactivación verde.
 - ii. Taxonomías y rastreos de financiamiento desalineado (café) en línea con propuesta de Net Climate Finance.
 - iii. Implementación sistema de clasificación que permita comparación con metodologías a nivel internacional (v.g. de Marcadores de Río).
 - iv. Alineación de los sistemas MRV-FC con las nuevas necesidades de reporte internacional ante la CMNUCC y la OCDE (climático y café).
 - v. Metodologías para agregación de montos provenientes de diferentes instrumentos económicos/financieros.
 - vi. Seguir compartiendo retos y barreras a partir de nuevas experiencias en el avance hacia la consolidación del sistema MRV-FV en cada país.