



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación



PUNTO DE PARTIDA Y SOSTENIBILIDAD DEL MRV DE FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO EN COLOMBIA

Serie de reportes de línea base



This project was undertaken with the financial support of:
Ce projet a été réalisé avec l'appui financier de :



Environment and
Climate Change Canada

Environnement et
Changement climatique Canada

MRV de Financiamiento Climático en Colombia – Serie de Reportes de línea base

Este informe es un producto del Subgrupo Técnico sobre MRV y Cambio Climático ([SGT-MRV](#)) de la Alianza del Pacífico (PA).

Es un componente del [Marco de Coordinación](#) definido por los puntos focales del SGT-MRV en cada país para cumplir con el [Plan de Acción](#) del Grupo de Trabajo formal sobre Medio Ambiente y Crecimiento Verde (GTMACV) de la AP para llevar a cabo el mandato presidencial No. 16 de la [Declaración de Cali](#) de Alianza del Pacífico (junio de 2017).

El análisis del Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV) del Financiamiento Climático permite a los países comprender las necesidades y brechas relacionadas con la infraestructura institucional del financiamiento climático en los países de la Alianza del Pacífico; a través de la evaluación del estado de desarrollo de estas prácticas en cada país, su gobernanza, definiciones, metodologías, protocolos, instrumentos regulatorios, plataformas tecnológicas e iniciativas ya implementadas (o en implementación) relacionadas con el registro, reporte, monitoreo y verificación de la información climática financiera.

Los reportes técnicos sobre el MRV de Financiamiento Climático en Chile, Colombia, México y Perú fueron preparados por expertos técnicos en cada país. Los informes contribuyen al análisis y al fortalecimiento de las prioridades del MRV climático en los países de AP.

Para obtener más información sobre cualquiera de los informes de MRV de Financiamiento Climático de cada país, comuníquese con el [investigador principal](#) o el [coordinador de SGT-MRV](#). Otros documentos relevantes e intercambios técnicos virtuales sobre MRV de Financiamiento Climático se pueden encontrar [aquí](#).

Autor Principal: *Juan Felipe Franco* – [Hill](#)
Con la asistencia de: *Carlos Andrés Aguilera* – [Hill](#)
Mayo, 2020

Este documento se generó con insumos y el apoyo del equipo de trabajo en MRV de financiamiento climático del Departamento Nacional de Planeación de Colombia. En particular Fernando Corbelle, coordinador del MRV de Financiamiento Climático.

Contenido

Siglas y Acrónimos

| | | |
|-----|--|----|
| 1 | Introducción | 1 |
| 2 | Institucionalidad y Política Pública para el MRV de Financiamiento Climático . | 2 |
| 2.1 | Marco Internacional..... | 2 |
| 2.2 | Marco institucional para el cambio climático en Colombia | 3 |
| 2.3 | Política pública y estrategia nacional de financiamiento climático | 4 |
| 3 | Estructura del MRV de Financiamiento Climático en Colombia..... | 5 |
| 3.1 | Cómo se hace el rastreo del financiamiento climático en Colombia | 6 |
| 3.2 | Reportes de la plataforma web del Sistema MRV de financiamiento climático | 7 |
| 3.3 | Actores involucrados en el proceso | 9 |
| 4 | Usos del MRV..... | 10 |
| 4.1 | Entender cómo se está invirtiendo | 10 |
| 4.2 | Generar Confianza | 11 |
| 5 | Sostenibilidad del Sistema MRV de Financiamiento Climático en Colombia .. | 12 |
| 6 | Otras iniciativas identificadas en Colombia de seguimiento al Gasto Ambiental – Cambio Climático | 14 |
| 7 | Mensajes finales y recomendaciones | 15 |
| | Referencias | 17 |

Siglas y Acrónimos

| | |
|----------|---|
| APC | Agencia Presidencial de Cooperación Internacional |
| CICC | Comisión Intersectorial de Cambio Climático – del SISCLIMA – |
| CGF | Comité de Gestión Financiera – del SICLIMA – |
| CONPES | Consejo Nacional de Política Económica y Social |
| DANE | Departamento Nacional de Estadística |
| DNP | Departamento Nacional de Planeación |
| ECDBC | Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono |
| ENFC | Estrategia Nacional de Financiamiento Climático |
| ENREDD+ | Estrategia Nacional para la Reducción de las Emisiones debidas a la Deforestación y la Degradación Forestal de Colombia |
| GEI | Gases de Efecto Invernadero |
| IDEAM | Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales |
| MADS | Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible |
| NDC | Contribución Nacionalmente Determinada |
| SGT-MRV | Subgrupo Técnico Informal en MRV de la Alianza del Pacífico |
| SIAC | Sistema de Información Ambiental de Colombia |
| SIIF | Sistema Integrado de Información Financiera |
| SISFUT | Sistema de Información del Formulario Único Territorial |
| SISCLIMA | Sistema Nacional de Cambio Climático |
| UNFCCC | Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático |

1 Introducción

El análisis del Sistema Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV) de Financiamiento Climático en Colombia que se presenta en este documento se realiza en el contexto de las acciones que adelanta el Subgrupo Técnico de MRV de la Alianza del Pacífico (SGT-MRV). Entre 2018 y 2019 los delegados de México, Perú, Chile y Colombia definieron un plan de trabajo para fortalecer las capacidades técnicas y sistémicas de los Sistemas MRV. Dicho plan de trabajo fue la base para el Marco de Coordinación que tiene como uno de sus objetivos establecer un protocolo de seguimiento y reporte de flujos de financiamiento climático alineado entre los países de la Alianza del Pacífico. El proceso llevado a cabo por Colombia para el diseño e implementación del Sistema, así como los desafíos para las siguientes etapas de implementación, constituyen un insumo fundamental para lograr este objetivo y el aprender de experiencias entre países.

Este documento describe el estado actual del proceso del MRV de financiamiento Climático en Colombia y los elementos identificados por el país para garantizar la sostenibilidad del sistema. En esta primera sección se introduce el contexto en el cual se adelanta el trabajo interinstitucional en la Alianza del Pacífico. En la Sección 2 se aborda la institucionalidad y las directrices de política pública nacional para soportar la formulación del Sistema MRV de Financiamiento Climático. La Sección 3 presenta la estructura del Sistema, indicando los procedimientos del rastreo, funcionamiento de la plataforma web y actores involucrados. En la Sección 4 se identifican los usos del sistema y en la Sección 5 se resaltan los pilares de la estrategia de sostenibilidad que Colombia ha propuesto para el MRV. En la Sección 6 se mencionan otras iniciativas que hacen seguimiento al gasto ambiental y en cambio climático en Colombia y la Sección 7 se destacan los mensajes finales y las oportunidades para promover factores de éxito en el seguimiento de flujos de financiamiento climático entre los países de la Alianza del Pacífico.

Los insumos usados para cumplir con el contenido propuesto incluyen entrevistas a actores relevantes e intercambios con las entidades de gobierno, revisión de documentos oficiales, y un análisis a partir de conocimiento y experiencia propios del autor.

2 Institucionalidad y Política Pública para el MRV de Financiamiento Climático en Colombia

Colombia ha sido pionero en América Latina en el desarrollo de un Sistema MRV de Financiamiento Climático. Este proceso, iniciado en el año 2015, surgió como parte de las líneas de trabajo del [Comité de Gestión Financiera \(CGF\)](#) del Sistema Nacional de Cambio Climático de Colombia (SISCLIMA), y se ha consolidado en el marco de la [Política Nacional de Cambio Climático \(PNCC\)](#) y la implementación de la [Estrategia Nacional de Financiamiento Climático \(ENFC\)](#). Tanto el CGF como la PNCC de Colombia tienen la misión incorporar la gestión del cambio climático en las decisiones públicas y privadas para que el país avance en una senda de desarrollo resiliente al clima y bajo en carbono. Este propósito ha quedado además plasmado en los compromisos internacionales que el país ha ratificado a través de la nueva agenda de desarrollo sostenible y el Acuerdo de París.

2.1 Marco Internacional

Colombia ha fijado unos compromisos internacionales orientados a promover un desarrollo resiliente y bajo en carbono. Para cumplir con ambos propósitos la comunidad internacional ha establecido que se requiere mayor movilización de recursos para la acción, fomentando al mismo tiempo el reporte de forma transparente de estos flujos de financiamiento.

- Con la nueva Agenda de Desarrollo Sostenible (Agenda 2030), y específicamente con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 13 (adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos)¹, el país ha definido como metas de acción fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación a los desastres relacionados con el clima, e integrar medidas de cambio climático.
- En el Acuerdo de París, Colombia estableció a través de su [contribución nacionalmente determinada \(NDC\)](#) la meta de reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) en un 20% con respecto a las emisiones proyectadas para el año 2030.

Este escenario ha motivado la necesidad de establecer mecanismos de seguimiento de los avances de las acciones, de sus impactos en reducción de

¹ Naciones Unidas, 2015

emisiones y de los recursos invertidos para financiarlas. El Sistema MRV de Financiamiento Climático en Colombia promueve prácticas de reporte que generan confianza al momento de acceder a ventanas de financiamiento climático internacional.

2.2 Marco institucional para el cambio climático en Colombia

El desarrollo institucional para la gestión del cambio climático en Colombia y la subsecuente formulación del MRV de Financiamiento Climático se da a partir de la Estrategia Institucional para la Articulación de Políticas y Acciones en Materia de Cambio Climático aprobada por el Consejo Nacional de Política Económica y Social a través del Documento Conpes 3700 de 2011 (ver Figura 1). Este CONPES reconocía el desafío que enfrenta el país en torno a los impactos del cambio climático y la necesidad de aportar a la reducción de emisiones de GEI.

La estrategia institucional establece la conformación del SISCLIMA, como instancia nacional de coordinación para preparar al país ante los retos y oportunidades generados como consecuencia del cambio climático. Posteriormente, mediante el Decreto 298 de 2016 se oficializa el SISCLIMA como instancia de coordinación interinstitucional para definir los lineamientos de política y acción que promuevan un desarrollo resiliente y bajo en carbono en Colombia. La coordinación del SISCLIMA está a cargo de la Comisión Intersectorial de Cambio Climático (CICC), la cual es el órgano de coordinación y orientación de la implementación de la Política Nacional de Cambio Climático; y los Nodos Regionales de Cambio Climático, encargados de la coordinación interinstitucional entre el nivel central y territorial (ver Figura 2).

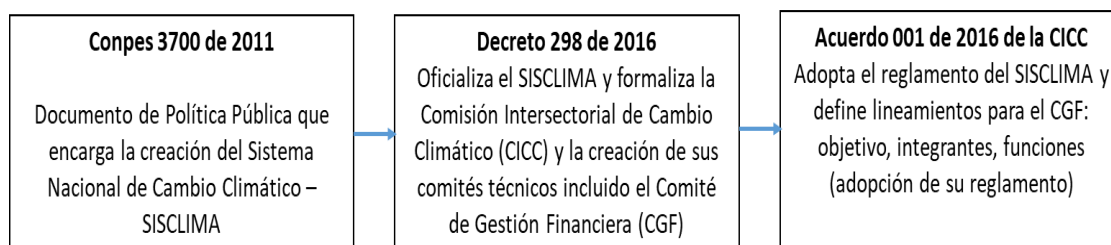


Figura 1. Surgimiento del SISCLIMA y el Comité de Gestión Financiera.
Fuente: Elaboración propia.

El SISCLIMA cuenta con comités técnicos que cumplen el papel de mesas especializadas. Una de estas instancias es el Comité de Gestión Financiera (CGF), que reúne a actores públicos nacionales y regionales, así como banca de desarrollo y banca privada. El CGF promueve la inclusión de criterios de cambio

climático en la planificación económica y financiera del país, y facilita la movilización de recursos para el cumplimiento de los compromisos internacionales de Colombia en mitigación y adaptación. El proceso de diseño e implementación del Sistema MRV de Financiamiento Climático en Colombia se da en el marco de las líneas de trabajo del CGF, en cabeza del Departamento Nacional de Planeación (DNP).

2.3 Política pública y estrategia nacional de financiamiento climático

La [Política Nacional de Cambio Climático](#) (PNCC) de Colombia establece como objetivo el incorporar la gestión del cambio climático en las decisiones públicas y privadas para avanzar hacia un desarrollo resiliente al clima y bajo en carbono, que reduzca los riesgos del cambio climático y permita aprovechar las oportunidades que éste genera. Esta política constituye la hoja de ruta para lograr una Colombia carbono neutral, mientras se contribuye al mejoramiento de la calidad de vida y del bienestar de la población. Tal como está definida la PNCC tiene establecidas tres grupos de instrumentos de planificación para la gestión del cambio climático: i) la NDC; ii) las estrategias nacionales de cambio climático; iii) los planes integrales de gestión del cambio climático sectoriales y territoriales.

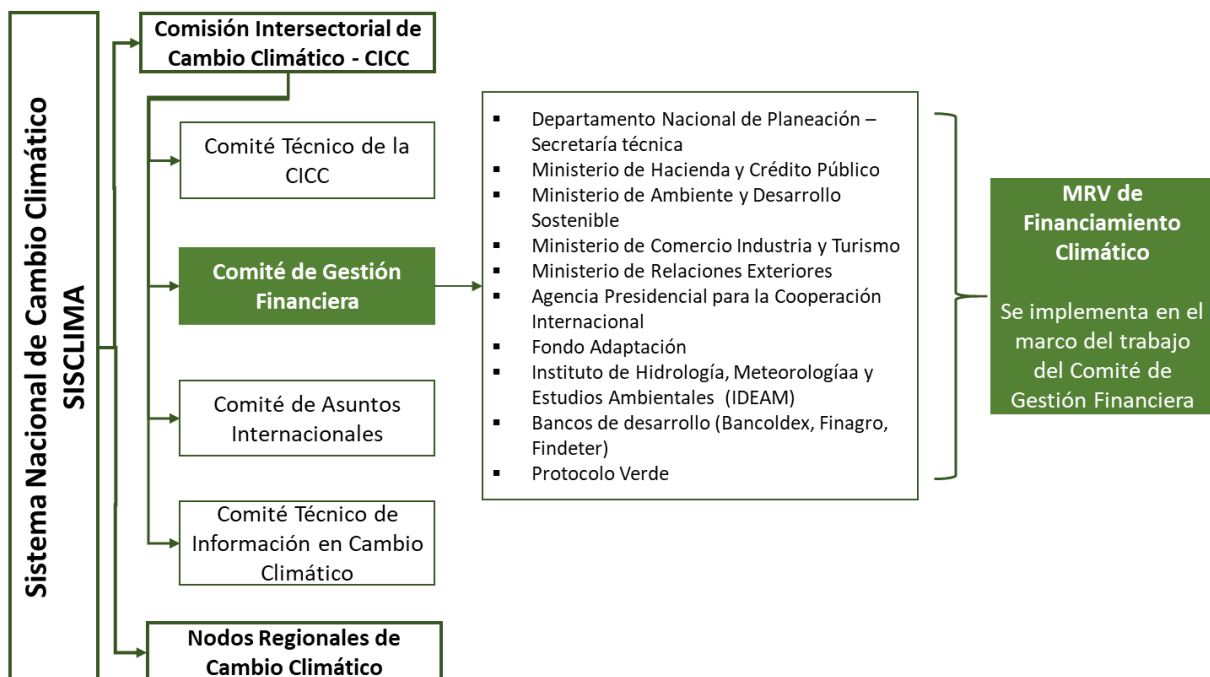


Figura 2. Correspondencia del MRV de Financiamiento Climático con el marco institucional para la gestión del cambio climático en Colombia. Fuente: Elaboración propia con base en el Decreto 298 de 2016.

La Figura 3 presenta las estrategias que incluye la PNCC y detalla la [Estrategia Nacional de Financiamiento Climático](#) (ENFC). Este documento es el derrotero para garantizar la movilización de financiamiento climático en el país. En el marco de la ENFC, Colombia definió el financiamiento climático como los flujos de recursos orientados a financiar acciones que conlleven a una reducción de emisiones de gases de efecto invernadero y a la adaptación a los impactos negativos del cambio climático. El MRV de financiamiento climático en Colombia se desarrolla en el marco de la línea de trabajo de Gestión del Conocimiento y la Información de la ENFC y responde al mandato que el CGF dio para su creación.

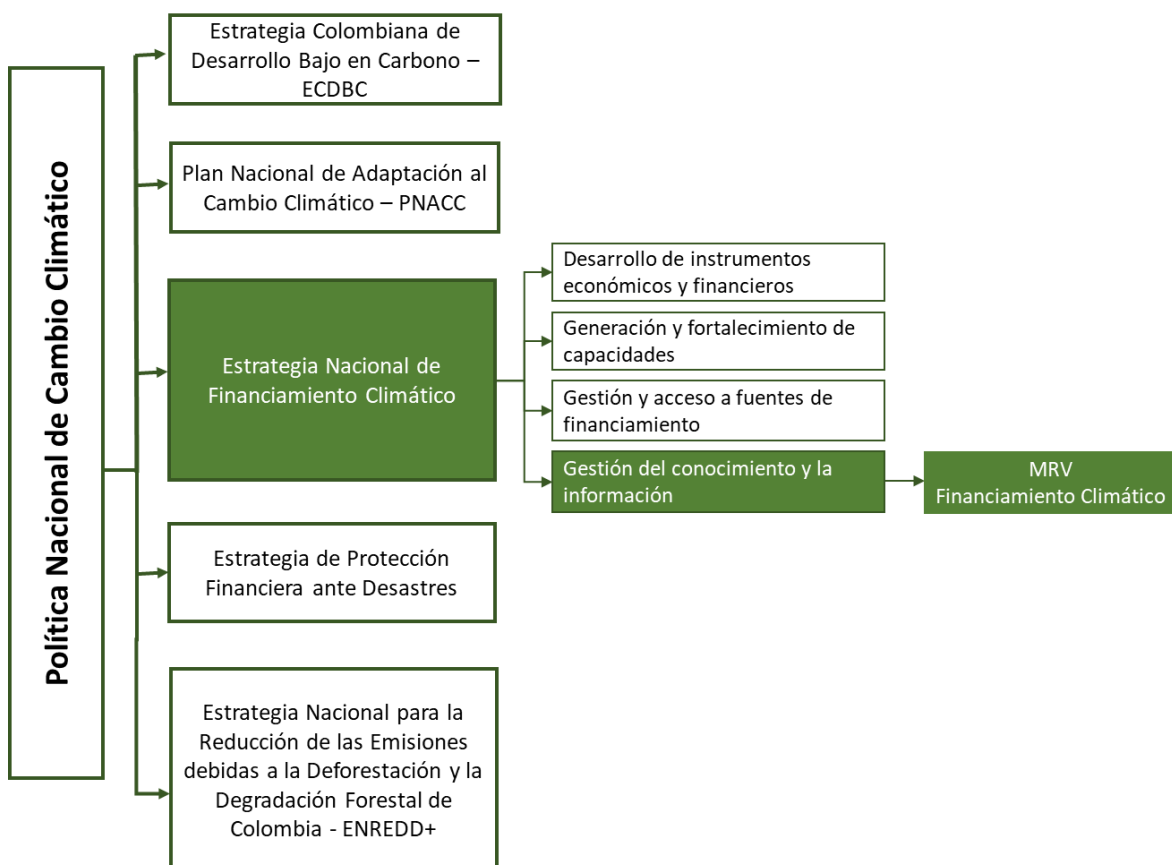


Figura 3. Política pública en la que se enmarca el MRV de Financiamiento Climático en Colombia. Fuente: Elaboración propia.

3 Estructura del MRV de Financiamiento Climático en Colombia

El Sistema MRV de Financiamiento Climático en Colombia se define como un conjunto de procesos de gestión de información para el seguimiento y reporte de flujos del financiamiento climático público doméstico, público internacional y

privado en Colombia. Se entiende así porque dichos procesos involucran personas, datos, operaciones y herramientas de cálculo y una plataforma de reporte y visualización.

3.1 Cómo se hace el rastreo del financiamiento climático en Colombia

La Figura 4 resume el proceso general para el rastreo de flujos de financiamiento climático en Colombia. Tres grandes premisas del proceso son:

- 1- El rastreo de flujos de financiamiento climático hace uso de fuentes de información existentes, incluidos sistemas de presupuesto público.
- 2- El principio metodológico para el seguimiento de flujos de financiamiento climático en Colombia está dado por la [Guía Metodológica para Clasificar y Medir el Financiamiento Asociado con Acciones de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático](#).
- 3- La información se hace pública a través de una plataforma web que ofrece la posibilidad de generar diferentes tipos de análisis y reportes (disponible en: <https://mrv.dnp.gov.co/>)

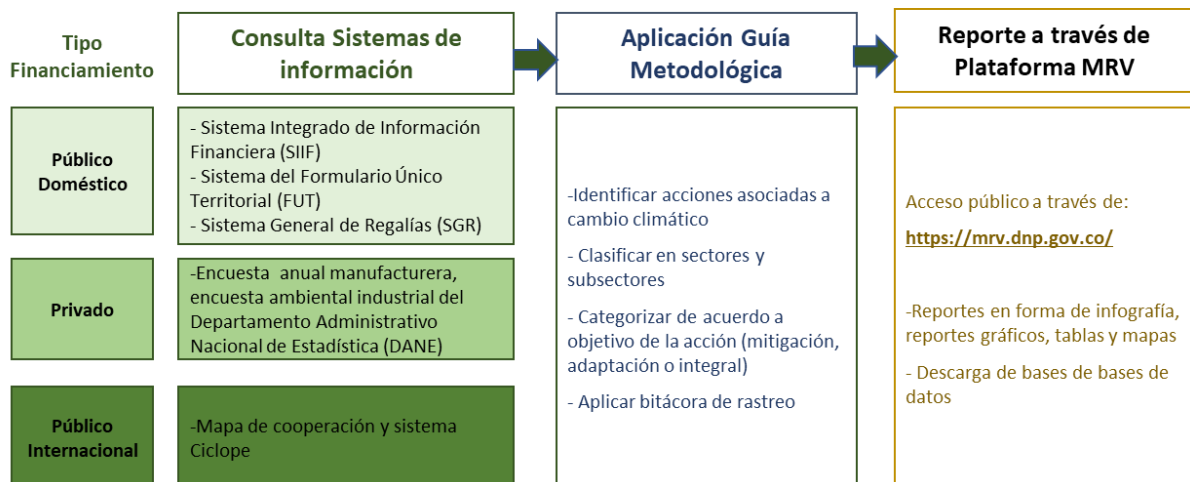


Figura 4. Sistema MRV Financiamiento Climático en Colombia.
Fuente: Elaboración propia.

De manera particular la Guía Metodológica cumple con diferentes funciones:

- i) Define qué se considera una acción asociada a cambio climático en el país (taxonomía), a través de una lista de 248 acciones indicativas.

- ii) Clasifica las acciones en 12 sectores de la economía y 38 subsectores de acuerdo con la naturaleza de la acción.
- iii) Cataloga cada acción a partir de su impacto directo o asociado al cambio climático, y las categoriza de acuerdo con su objetivo en mitigación, adaptación o integral (ambos impactos).

A través de unas bitácoras de rastreo el usuario ubica el proyecto en la lista indicativa de acciones y lo caracteriza de acuerdo con como esté allí clasificado. Por ejemplo, una acción en eficiencia energética asociada al recambio de estufas en el sector rural se podría clasificar como se muestra en la Figura 5. Una vez rastreadas las actividades de cada una de las fuentes (públicas domésticas, privadas domésticas y públicas internacionales no reembolsables), se procede a montar la información en las fichas MRV para ser cargadas a la plataforma. La información en la plataforma es actualizada de forma anual y queda disponible para diferentes análisis y reportes gráficos.

| SECTOR | SUBSECTOR | ACTIVIDAD | MITIGACIÓN | ADAPTACIÓN | AMBOS IMPACTOS |
|---------|--|---|------------|------------|----------------|
| ENERGÍA | Generación, mejora y acceso de electricidad | 1 Incrementar la participación de fuentes renovables en la matriz energética (eólica, offshore y onshore), solar fotovoltaica, geotérmica, mareomotriz, hidroeléctrica, biomasa y biogás) | 1 | | |
| | | 2 Generar energía con fuentes no convencionales en zonas no interconectadas (sistemas híbridos) | 1 | | |
| | | 3 Construir, mantener y optimizar sistemas de transmisión y distribución para aprovechamiento de fuentes renovables | 1 | | |
| | | 4 Integrar redes inteligentes en el sistema integrado nacional | 1 | | |
| | | 5 Usar biomasa para aplicaciones térmicas | 1 | | |
| | | 6 Cogenerar con biomasa | 1 | | |
| | | 7 Implementar planes de remoción de biomasa para hidroeléctricas con valles inundables | 1 | | |
| | | 8 Producir biocombustibles (con baja huella de carbono) | 1 | | |
| | | 9 Acceder a la energía a través de la electrificación rural | | 1 | |
| | | 10 Optimizar e incrementar la eficiencia de los sistemas de aire acondicionado y calefacción | 1 | | |
| | | 11 Usar energía solar para calentamiento de agua | 1 | | |
| | | 12 Mejorar la eficiencia energética en el alumbrado público y telegestión | 1 | | |
| | | 13 Cambiar bombillos incandescentes por ahorradores (LEDS) | 1 | | |
| | 14 Usar estufas eficientes para reducir el consumo de biomasa tradicional | 1 | | | |
| | 15 Promover el aislamiento térmico en edificaciones | 1 | | | |
| | 16 Usar fuentes renovables para sistemas de bombeo de agua | 1 | | | |
| | 17 Aumentar la eficiencia energética de las plantas de tratamiento de aguas residuales y el sistema de alcantarillado | 1 | | | |
| | 18 Promover eficiencia energética en la generación de energía eléctrica | 1 | | | |
| | 19 Desarrollar arreglos institucionales que permitan fomentar e implementar proyectos de energía renovable | 1 | | | |
| | 20 Expedir reglamentos técnicos de eficiencia energética | 1 | | | |
| | 21 Gestionar la demanda mediante la regulación de tarifas de energéticos | 1 | | | |
| | 22 Fomentar incentivos económicos y fiscales para el aprovechamiento de energía renovable y eficiencia energética. | 1 | | | |
| | 23 Fijar de manera eficiente precios de los combustibles y la electricidad (racionalización de subsidios, tarifas de usuarios finales, regulaciones sobre la generación, transmisión o distribución) | 1 | | | |
| | 24 Modelar el consumo energético en diversos sectores para toma de decisiones | 1 | | | |
| | Políticas, leyes e investigación para la transición energética | | | | |

Figura 5. Ejemplo de clasificación de una actividad específica en la lista indicativa de acciones de la Guía Metodológica. Fuente: Imagen del Anexo 1 de la Guía Metodológica.

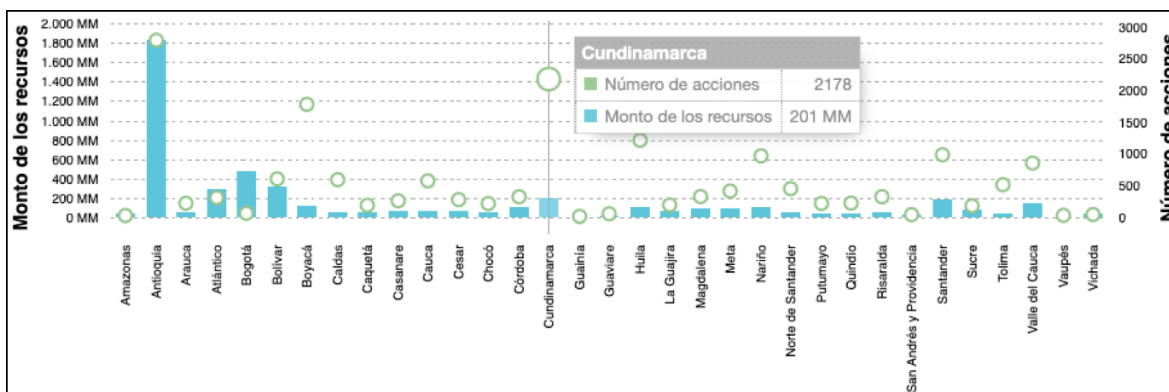
3.2 Reportes de la plataforma web del Sistema MRV de financiamiento climático

La plataforma del Sistema MRV de Financiamiento Climático en Colombia está alojada en los dominios del DNP, entidad encargada de la secretaría técnica del

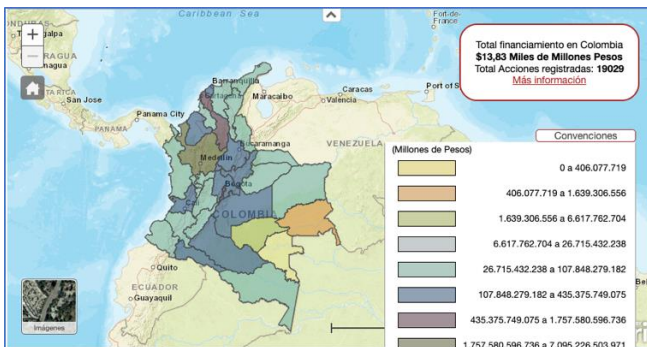
CGF y de la administración del Sistema MRV. Dicha plataforma web hace pública tres grandes grupos de información:

1. La información relacionada con la metodología de rastreo.
2. Los manuales de uso de la plataforma.
3. Los resultados del rastreo a partir reportes en forma de infografías, tablas y gráficos, y mapas de inversión georreferenciada.

La Figura 6 presenta los tipos de reporte gráfico a los que se puede acceder a través de la plataforma. Las infografías y mapas permiten observar datos de forma resumida e interactuar para revisar en algún nivel de detalle, por ejemplo, el financiamiento y sus acciones a nivel departamental. De otra parte, los reportes gráficos de financiamiento permiten visualizar gráficas con el gasto total y tablas con su variación en el año de análisis, según objetivo (mitigación, adaptación, ambos), sector, origen de financiamiento, entidad ejecutora y el ámbito territorial de la acción.



a. Infografía: Financiamiento público por departamentos en el periodo de análisis en miles de millones de pesos colombianos, y número de acciones por departamento.



b. Mapa financiamiento en Colombia 2011 -2017



c. Reporte gráfico: Gasto Público por destino

Figura 6. Ejemplo de reportes en plataforma web del Sistema MRV de Financiamiento Climático en Colombia.

3.3 Actores involucrados en el proceso (administrador, operador, fuentes de información, usuarios)

Como se explicó en la Sección 2.2. el MRV de Financiamiento Climático se da en el marco del Comité de Gestión Financiera del SISCLIMA como instancia de coordinación interinstitucional. Sin embargo, son diferentes los actores que están involucrados en el proceso de gestión y uso de la información. La Figura 7 presenta un esquema de actores a partir del rol que cumplen en el proceso y diferenciados por tipo de financiamiento: fuentes de información, análisis y validación de información, usuarios de información.

Uno de los puntos para resaltar del marco institucional de cambio climático en Colombia, y que es diferente de los otros países de la Alianza del Pacífico, es el liderazgo del DNP como secretaría técnica del SISCLIMA. Este hecho le da una proyección mucho más transversal al proceso de financiamiento climático y su MRV.

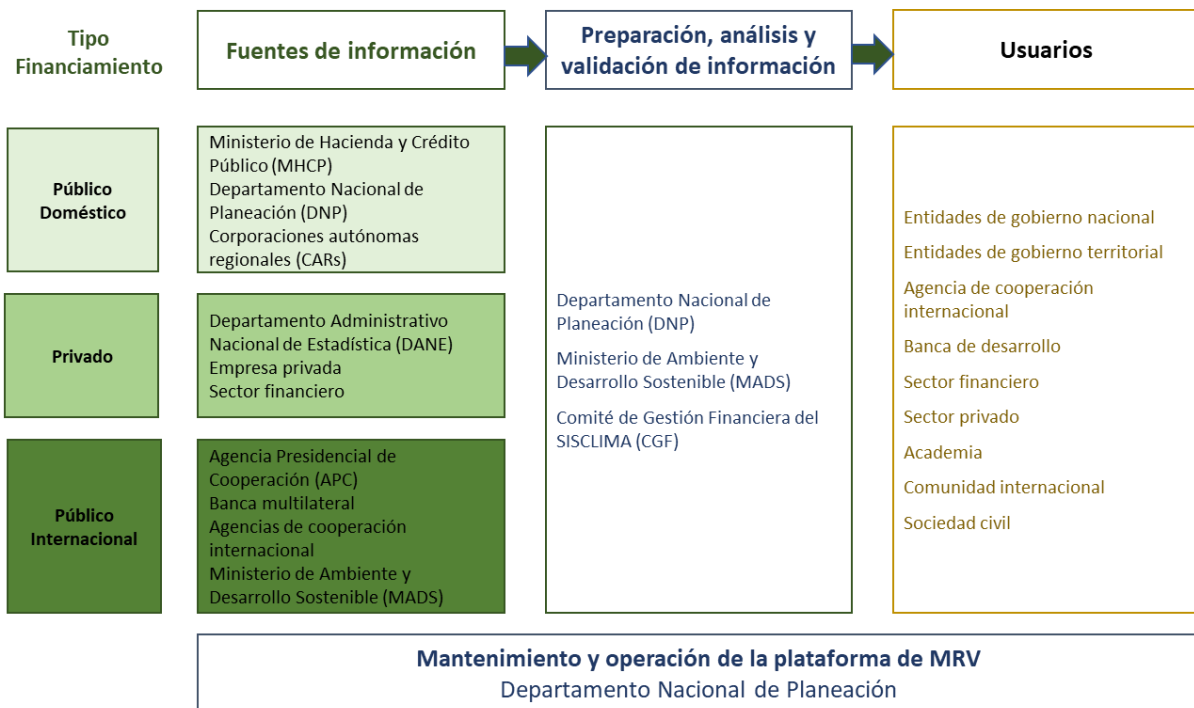


Figura 7. Actores en el proceso de gestión de información del MRV de Financiamiento Climático en Colombia. Fuente: elaboración propia.

4 Usos del MRV

4.1 Entender cómo se está invirtiendo

El Sistema MRV de Financiamiento Climático permite un mejor entendimiento de cómo han invertido los sectores y los territorios en cambio climático, a qué tipo de impacto han estado orientados las acciones financiadas, y para identificar dónde se deben fortalecer las inversiones para cumplir con los compromisos establecidos en la NDC del país.

Por ejemplo, según cifras del MRV de Financiamiento Climático, Colombia ha podido establecer:

- El promedio anual de inversión pública doméstica asociada a cambio climático entre 2011 y 2017 ascendió a los 1.3 billones de pesos (+/- 450 millones de dólares estadounidenses). Esto representa el 0,16% del PIB de 2017.
- El promedio anual de inversión pública internacional no-reembolsable asociada a cambio climático entre 2011 y 2017 es del orden de los 50 millones de dólares estadounidenses.
- El promedio anual de inversión privada doméstica asociada a cambio climático (rastreada por el MRV) entre 2011 y 2015 fue del orden de los 126 millones de dólares estadounidenses anuales.
- El 75% de esta inversión ha estado destinada a acciones en adaptación o con un impacto integral (adaptación-mitigación).

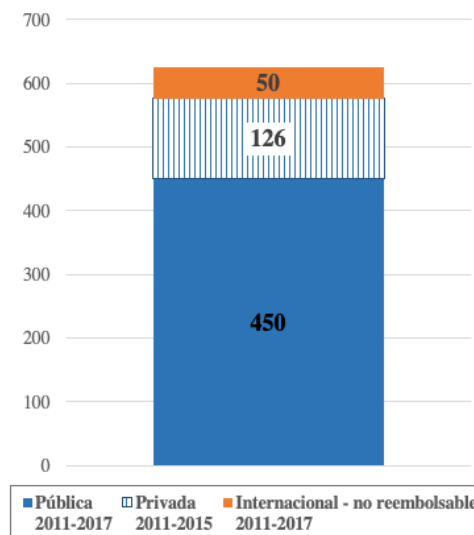


Figura 8. Financiamiento Climático en Colombia (promedios anuales en cifras en millones de dólares)
Fuente: elaboración propia con datos de MRV de Financiamiento Climático y DNP (2018).

- Los sectores en los que más se han enfocado los recursos son Medio Ambiente y Recursos Naturales (incluye acciones forestales) 36%, Gestión del Riesgo (incluye acciones preventivas) 30%, Energía 16% y Agropecuario 16%.

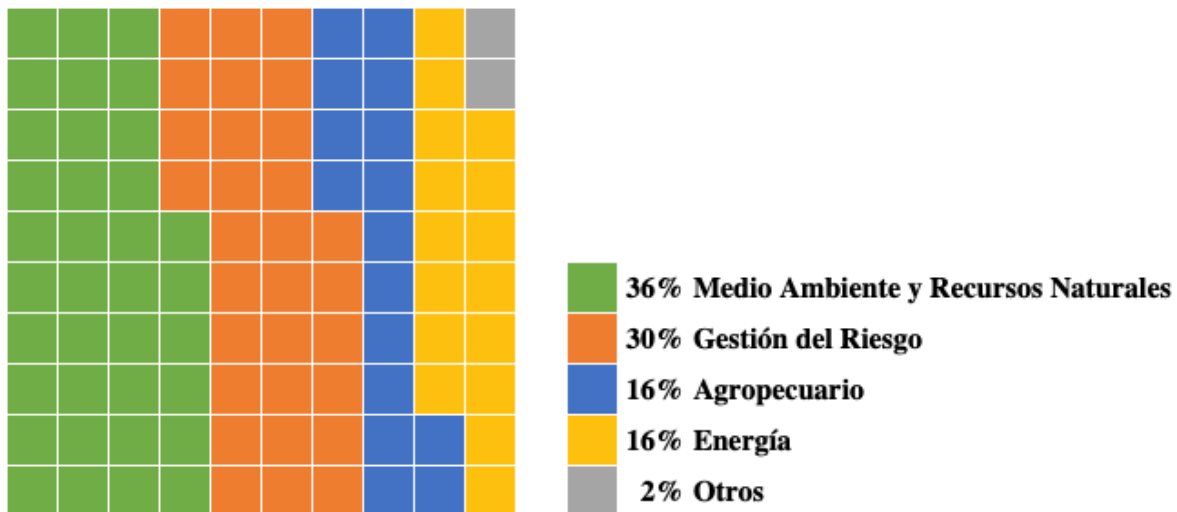


Figura 9. Distribución por sectores de la inversión pública doméstica asociada a Cambio Climático en Colombia. Fuente: elaboración propia con datos de MRV de Financiamiento Climático y DNP (2018).

4.2 Generar Confianza

El MRV de Financiamiento Climático ha sido útil para apoyar la sistematización de datos de manera transparente y comparable, mejorando la confianza de países donantes y receptores para movilizar recursos para cambio climático hacia y desde Colombia. Al mismo tiempo, ha promovido la confianza para el reporte entre instituciones nacionales y de orden territorial.

Por ejemplo, a través del MRV de financiamiento climático se trabajó de manera interinstitucional en la mesa técnica de gasto público liderada por el Departamento Nacional de Estadística (DANE). Así mismo, se ha fortalecido la relación con otras entidades del CGF, tales como la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional (APC) para el fortalecimiento del proceso de rastreo de flujos públicos internacionales.

A través del MRV de Financiamiento Climático también se ha apoyado el cumplimiento de compromisos internacionales de reporte ante la Convención

Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (UNFCCC): comunicaciones nacionales, informes bienales de actualización (BUR). Por ejemplo, el BUR II de Colombia incluyó en su Capítulo 5 sobre necesidades y apoyos la información reportada por la plataforma del Sistema MRV.

5 Sostenibilidad del Sistema MRV de Financiamiento Climático en Colombia

La plataforma del Sistema MRV de Financiamiento Climático debe concebirse como una herramienta dinámica y sostenible en el tiempo. El país reconoce que esto es un proceso que demanda recursos de infraestructura tecnológica y un equipo humano dedicado a su mantenimiento y actualización. Actualmente, Colombia está en proceso de estructuración de la estrategia de sostenibilidad del MRV. Dicha estrategia está enfocada en los tres pilares que se muestran en la Figura 10. Posteriormente se detallan las acciones sugeridas como pasos a seguir en cada pilar.

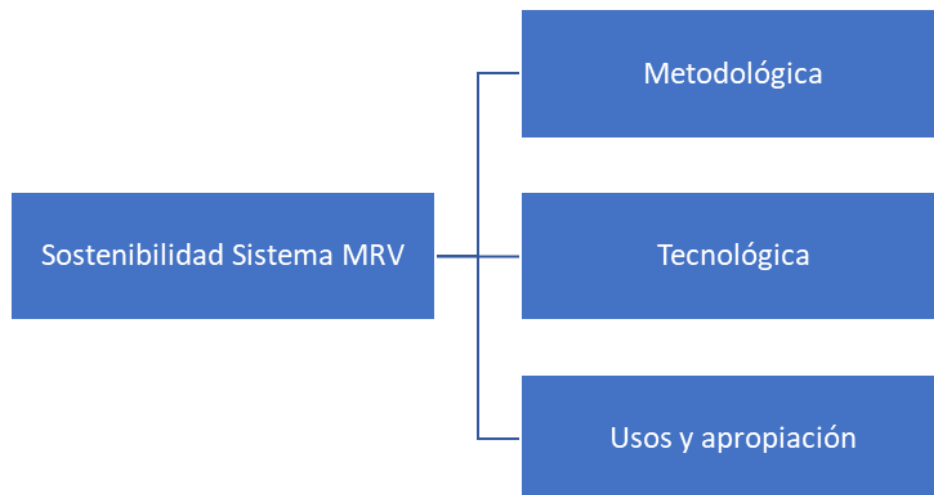


Figura 10. Pilares de la estrategia de sostenibilidad del MRV de Financiamiento Climático en Colombia. Fuente: elaboración propia con información de DNP.

✓ **Actualización Metodológica**

- Unir esfuerzos con el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM) y Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

(MADS) para alinear conceptualmente el MRV de Financiamiento Climático con el Sistema MRV Nacional en sus componentes de emisiones y de reducciones de emisiones de GEI, respectivamente.

- Actualización de los procesos de rastreo e integración de módulos de medición de impacto
- Mantener la actualización anual del rastreo para los tres tipos de financiamiento y su reporte a través de la plataforma web. En este propósito es relevante involucrar a las entidades del Comité Técnico de Información del SISCLIMA para apoyar el proceso de validación de los resultados del rastreo.
- Continuar con el proceso de actualización de la Guía Metodológica para la Clasificación y Rastreo de Financiamiento Climático, especial atención a taxonomía y clasificación del impacto de la actividad.
- Fortalecer el rastreo de flujos de financiamiento privado a través de la integración de prácticas de reporte de uso en el sector privado. Entidades tales como el DANE, Asobancaria y CDP son aliados importantes en este proceso.
- Integrar módulos de medición de impacto al sistema. Para este propósito se han realizado algunos acercamientos con universidades quienes cuentan con expertos en cuantificación de impacto de la inversión.

✓ **Actualización Tecnológica**

- Promover una plataforma con opciones de análisis, reporte y visualización más dinámicas y orientadas a las necesidades de reporte actuales. Actualmente, la plataforma cuenta con unas opciones preestablecidas, que deben ser actualizadas para favorecer su uso. Por ejemplo, que existan opciones para visualizar el destino que se les da a recursos que vengan de una fuente o programa específica (v.g., impuesto al carbono, fondo Colombia sostenible)
- Incluir repositorio de programas ejecutados por gobiernos locales, que permitan identificar los impactos según el destino de los recursos: mitigación, adaptación, ambos.
- Crear banco de proyectos guía y buenas prácticas en gestión de información según destino: mitigación, adaptación, ambos (ejemplo, proyectos tipo).

✓ **Uso y apropiación de la plataforma del Sistema MRV**

- Promover la implementación de la Estrategia de Divulgación y Apropiación del Sistema MRV. Haciendo énfasis en el involucramiento de los actores públicos y privados en el ciclo completo de gestión de la información, no solamente como usuarios, sino como fuentes y validadores de los datos.

- Continuar también con los esfuerzos de acercamiento a los sectores cartera, así como con las regiones para que la información de financiamiento climático sea insumo para la formulación de los planes integrales de gestión del cambio climático sectoriales y territoriales.

6 Otras iniciativas identificadas en Colombia de seguimiento al Gasto Ambiental – Cambio Climático

A partir de las consultas realizadas se identificaron otras iniciativas que hacen seguimiento a gasto ambiental y en cambio climático en Colombia (ver Tabla 1). Reconocer estas iniciativas es relevante para el proceso del MRV de Financiamiento Climático porque permite hacer sinergias como complemento a otros procesos. Al mismo tiempo, y aunque cada iniciativa tenga propósitos diferentes, se debe procurar establecer una correspondencia entre lo que reporta cada una y el MRV. Esto fortalecerá el rastreo, pero también le dará mayor uso oficial a los datos que se generan.

Tabla 1. Otras iniciativas de seguimiento de inversión ambiental y en cambio climático.

| Iniciativa | Descripción | Institución Líder del proceso y sitio web de consulta |
|---|--|---|
| Cuenta Satélite Ambiental | La cuenta satélite mide anualmente, y a partir de sistemas oficiales de presupuesto público y consulta directa con las entidades, el esfuerzo en gasto e inversión de los diferentes sectores económicos en Colombia para conservar, mitigar o proteger el medio ambiente. | Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) Consultar aquí. |
| Iniciativa de Divulgación de Activos y Cambio Climático de Colombia - CCADI | CCADI es una iniciativa multianual que promueve y divulga inversiones climáticamente inteligentes, e involucra inversionistas, gobierno y sociedad civil para avanzar en este propósito. | Comité de Gestión Financiera del SISCLIMA Consultar aquí. |
| Análisis del gasto público y privado e institucionalidad para el cambio climático en Colombia – CPEIR | El reporte CPEIR presenta una imagen en el tiempo del panorama general de cómo están fluyendo los recursos de financiamiento público y privado que contribuyen a la gestión del cambio climático, y de la relación de estos flujos con las políticas públicas y con las necesidades del país en materia de cambio climático. | Comité de Gestión Financiera del SISCLIMA Consultar aquí. |
| Comité de Política Ambiental de la Organización para | Con el ingreso a la OCDE, Colombia tiene el compromiso de hacer seguimiento a los flujos de gasto ambiental y estimar el impacto de | Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) |

| | | |
|--|---|--|
| la Cooperación y el Desarrollo Económico - OCDE | estas inversiones. | Consultar aquí. |
| Objetivos de Desarrollo Sostenible | Colombia hace seguimiento a cada una de las 169 metas de la Agenda 2030. Tiene el compromiso de hacer seguimiento financiero y de movilización de recursos a 17 de estas metas (entre las que se incluye cambio climático). | Departamento Nacional de Planeación (DNP) Consultar aquí. |
| Iniciativa para la Financiación de la Biodiversidad - BIOFIN | Hace seguimiento periódico de la inversión en Biodiversidad con el objetivo de promover mayores flujos de recursos para la conservación, el uso sostenible y la distribución equitativa de los beneficios de los ecosistemas y la biodiversidad. En Colombia con un enfoque dirigido a determinar y cubrir las necesidades de financiación de la Estrategia y Plan de Acción Nacional de Biodiversidad. | Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) Consultar aquí. |

7 Mensajes finales y recomendaciones

La experiencia de Colombia en el desarrollo e implementación del Sistema MRV de Financiamiento Climático deja lecciones aprendidas que son útiles para otros países de la Alianza del Pacífico que inician este proceso. Aprovechar el escenario del Subgrupo Técnico en MRV de la Alianza del Pacífico para seguir realizando intercambios entre países favorecerá el compartir esta experiencia e identificar elementos comunes que aporten en el momento de la formulación de un esquema de seguimiento de flujos de financiamiento para el cambio climático.

Algunos elementos útiles pueden describirse como:

- Entender el Sistema MRV como un conjunto de procesos de gestión de información, y no únicamente como la plataforma usada para el reporte y visualización. La plataforma es solamente el medio, y no el fin.
- Diseñar una plataforma web de reporte dinámica en cuanto a las posibilidades de generar análisis, reportes y visualización de los datos, pensando en la pertinencia del uso de las nuevas herramientas de software libre.
- Considerar los aspectos legales y tecnológicos desde el inicio del proceso para convertir la plataforma en un activo público, alineado con los requerimientos de sistemas de información de la entidad que administre el Sistema MRV. Estos procesos en las entidades públicas toman tiempo, y deben surtir procedimientos legales internos.

- Definir una taxonomía flexible. En Colombia la lista indicativa de acciones en cambio climático y su clasificación deben ser revisadas y actualizadas periódicamente buscando alinearse con los instrumentos de planeación y política de cambio climático nacional, así como con el marco de referencia internacional.
- Poner al servicio del MRV las instancias de coordinación interinstitucional para validar/verificar resultados del proceso de rastreo del financiamiento climático como forma de estandarizar esta etapa del proceso. En Colombia, se sugiere debe formalizarse la participación del Comité Técnico de Información del SISCLIMA.



Referencias

Comité de Gestión Financiera & Departamento Nacional de Planeación (2016). Guía metodológica para clasificar y medir el financiamiento asociado con acciones de mitigación y adaptación al cambio climático en Colombia. Bogotá: Departamento Nacional de Planeación.

Comité de Gestión Financiera del SISCLIMA (2017). Estrategia Nacional de Financiamiento Climático.

Consejo Nacional de Política Económica y Social (2011). Documento Conpes 3700, Estrategia Institucional para la Articulación de Políticas y Acciones en Materia de Cambio Climático. Recuperado de:

<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Económicos/3700.pdf>

Departamento Nacional de Planeación. El Consejo Nacional de Política Económica y Social, CONPES. Recuperado de: <https://www.dnp.gov.co/CONPES/Paginas/conpes.aspx>

Departamento Nacional de Planeación. Objetivos de Desarrollo Sostenible: 13. Acción por el clima. Recuperado de: <https://www.ods.gov.co/es/objetivos/accion-por-el-clima>

Departamento Nacional de Planeación. Plataforma MRV de Financiamiento Climático. Disponible en: <https://mrv.dnp.gov.co/Paginas/inicio.aspx>

Gobierno de Colombia. Contribución Nacionalmente Determinada (NDC). Recuperado de: https://www.minambiente.gov.co/images/cambioclimatico/pdf/colombia_hacia_la_COP21/iNDC_espanol.pdf

IDEAM (2016). Tercera Comunicación Nacional de Cambio Climático, “Conocer: El primer paso para adaptarse. Guía básica de conceptos sobre el cambio climático”. Recuperado de: <http://documentacion.ideam.gov.co/openbiblio/bvirtual/023631/ABC.pdf>

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - MADS (2017). Política Nacional de Cambio Climático.

Naciones Unidas (1992). Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Recuperado de: <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-convention/what-is-the-united-nations-framework-convention-on-climate-change>

Naciones Unidas (2015). A/RES/70/1 Asamblea General. Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Recuperado de: https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=S

Presidencia de la República (2016). Decreto No. 298, “Por el cual se establece la organización y funcionamiento del Sistema Nacional de Cambio Climático y se dictan

otras disposiciones.” Recuperado de:
<https://www.minambiente.gov.co/images/DECRETO298-DEL-24-DE-FEBRERO-DE-2016-sisclima.pdf>

