

Implementación del Sistema de Financiamiento Climático^Ψ

marzo 2020

Contexto

Colombia es líder en América Latina en cuanto a la institucionalidad para hacer frente al cambio climático. Desde 2016 el país cuenta con el Sistema Nacional de Cambio Climático (SISCLIMA) como instancia de coordinación interinstitucional para definir los lineamientos de política y acción que promuevan un desarrollo resiliente y bajo en carbono (ver Figura 1). El SISCLIMA cuenta con comités técnicos que cumplen el papel de mesas especializadas. Una de estas instancias¹ es el Comité de Gestión Financiera (CGF), que reúne a actores públicos nacionales y regionales, así como banca de desarrollo y banca privada. El CGF promueve la inclusión de criterios de cambio climático en la planificación económica y financiera del país, y facilita la movilización de recursos para el cumplimiento de los compromisos internacionales de Colombia en mitigación y adaptación.

El Sistema MRV de Financiamiento Climático en Colombia se define como un conjunto de procesos de gestión de información para el seguimiento y reporte de flujos del financiamiento climático público doméstico, público internacional y privado en Colombia. Se entiende así porque dichos procesos involucran personas, datos, operaciones y herramientas de cálculo y una plataforma de reporte y visualización.



Surgimiento del SISCLIMA y el Comité de Gestión Financiera (CGF).

En el marco del trabajo del CGF, en el año 2017 se formuló la [Estrategia Nacional de Financiamiento Climático \(ENFC\)](#). Este documento es la hoja de ruta para garantizar la movilización de financiamiento climático en el país.

¹ Otros comités son: Comité de Asuntos Internacionales, Comité Técnico de Información en Cambio Climático, Comité Técnico de la Comisión Intersectorial de Cambio Climático.

^Ψ Este documento se elaboró con insumos y el apoyo del equipo de trabajo en MRV de financiamiento climático del Departamento Nacional de Planeación de Colombia.

En el marco de la ENFC, Colombia definió el financiamiento climático como los flujos de recursos orientados a financiar acciones que conlleven a una reducción de emisiones de gases de efecto invernadero y a la adaptación a los impactos negativos del cambio climático.

La ENFC estableció cuatro líneas principales de trabajo:

1. Desarrollo de instrumentos económicos y financieros.
2. Generación y fortalecimiento de capacidades (a nivel nacional y territorial, incluidos Nodos Regionales de Cambio Climático).
3. Gestión y acceso a fuentes de financiamiento (incluidas fuentes públicas domésticas, fuentes públicas internacionales, y fuentes privadas).
4. Gestión del conocimiento y la información (incluye rastreo de flujos de financiamiento climático).

Cómo funciona el MRV de Financiamiento Climático

El principio metodológico para el seguimiento de flujos de financiamiento climático en Colombia está dado por la [Guía metodológica para la Clasificación de Acciones y Rastreo de Gasto Climático](#). Esta Guía define qué se considera una acción en cambio climático en el país (taxonomía), clasifica las acciones en 12 sectores y 38 subsectores, cataloga cada acción a partir de su impacto directo o asociado a cambio climático, y las categoriza de acuerdo con su objetivo (mitigación, adaptación o integral - ambos impactos).

El MRV de financiamiento climático hace uso de datos de sistemas de información existentes en Colombia sobre gasto público y privado. Posteriormente se aplica el procedimiento establecido en la Guía, en particular los protocolos de rastreo generados a partir de lista indicativa de acciones presente en el Anexo 1 de dicha guía. Los datos son organizados en fichas y son cargados a una plataforma en línea a través de la cual se hace pública la información a partir reportes. La [plataforma del Sistema MRV de Financiamiento Climático en Colombia](#) está alojada en los dominios del [Departamento Nacional de Planeación \(DNP\)](#), entidad encargada de la secretaría técnica del CGF y de la administración del Sistema MRV.

Tipo Financiamiento	Consulta Sistemas de información	Aplicación Guía Metodológica	Reporte a través de Plataforma MRV
Público Doméstico	<ul style="list-style-type: none"> - Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) - Formulario Unica Territorial (FUT) - Sistema Generales de Regalías (SGR) 	<ul style="list-style-type: none"> - Identificar acciones relacionadas con el clima. - - Clasificar en sectores y subsectores - - Categorizar según objetivos (mitigación, adaptación, integral) - - Aplicar libro de registro de seguimiento 	<ul style="list-style-type: none"> - Acceso público a través de https://mrv.dnp.gov.co - Infografía, informes gráficos, mapas y tablas.
Privado	<ul style="list-style-type: none"> - Encuesta anual de manufacturera, encuesta ambiental industrial del Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE 		
Público Internacional	<ul style="list-style-type: none"> - Mapa de cooperación y sistema Ciclope 		

Proceso general del MRV de financiamiento en Colombia

Para qué ha sido útil el MRV de Financiamiento Climático

Generar confianza

El MRV de Financiamiento Climático ha promovido la sistematización de datos de manera transparente y comparable, haciendo pública la información, y mejorando la confianza de países donantes y receptores para movilizar recursos para cambio climático hacia y desde Colombia. Al mismo tiempo, ha fomentado la práctica del reporte de este tipo de información entre instituciones nacionales y de orden territorial.

Por ejemplo, a través del MRV de financiamiento climático se ha trabajado de manera interinstitucional en la mesa técnica de gasto público liderada por el Departamento Nacional de Estadística (DANE). En el marco de esta mesa se ha discutido las diferentes iniciativas que en el país hacen seguimiento al gasto e inversión ambiental, así como se ha planteado la necesidad de estandarizar los procesos de rastreo que usan fuentes de información iguales. Asimismo, recientemente se ha fortalecido la relación con otras entidades del CGF, tales como la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional (APC) para el fortalecimiento del proceso de rastreo de flujos públicos internacionales a través de su [sistema de información y mapa de cooperación CICLOPE](#).

A través del MRV de Financiamiento Climático también se ha apoyado el cumplimiento de compromisos internacionales de reporte ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (UNFCCC): comunicaciones nacionales, informes bienales de actualización (BUR). Por ejemplo, el [BUR II de Colombia](#) incluyó en su Capítulo 5 sobre necesidades y apoyos la información reportada por la plataforma del Sistema MRV.

Entender cómo se está invirtiendo

El Sistema MRV de Financiamiento Climático genera información útil para la toma de decisiones, así como para el mejor entendimiento de cómo han invertido los sectores y los territorios en cambio climático, a qué tipo de impacto han estado orientados las acciones financiadas, y para identificar dónde se deben fortalecer las inversiones para cumplir con los compromisos establecidos en la NDC del país.

Por ejemplo, según cifras del MRV de Financiamiento Climático, Colombia ha podido establecer:

- El promedio de inversión pública doméstica asociada a cambio climático entre 2011 y 2017 ascendió a los 1.3 billones de pesos anuales (+/- 450 millones de dólares estadounidenses). Esto representa el 0,16% del PIB de 2017.
- El 75% de esta inversión ha estado destinada a acciones en adaptación o con un impacto integral (adaptación-mitigación).
- Los sectores en los que más se han enfocado los recursos son Medio Ambiente y Recursos Naturales (incluye acciones forestales) 36%, Gestión del Riesgo (incluye acciones preventivas) 30%, Energía 16% y Agropecuario 16%.
- El promedio de inversión pública internacional no-reembolsable asociada a cambio climático entre 2011 y 2017 es del orden de los 50 millones de dólares estadounidenses anuales.
- El promedio de inversión privada doméstica asociada a cambio climático (rastreada por el MRV) entre 2011 y 2015 es del orden de los 126 millones de dólares estadounidenses anuales.

Retos para la sostenibilidad del Sistema MRV de Financiamiento Climático en Colombia

La plataforma del Sistema MRV de Financiamiento Climático debe concebirse como una herramienta dinámica y sostenible en el tiempo. Esto demanda recursos de infraestructura tecnológica y un equipo humano dedicado a su mantenimiento y actualización.

Los retos y oportunidades para el sistema incluyen:

Mantener la institucionalidad y fomentar las interacciones en el marco del SISCLIMA

- Lograr sinergias con otras entidades del SISCLIMA para fortalecer las capacidades de monitoreo y reporte pensando en un MRV nacional. Por ejemplo, con el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales [IDEAM](#)² y el [MADS](#)³ para alinear el MRV de Financiamiento Climático con el Sistema MRV Nacional en sus componentes de emisiones y de reducciones de emisiones de GEI, respectivamente. Así mismo, con otras entidades del CGF para promover la taxonomía de cambio climático en Colombia.

Promoción de uso y apropiación de la plataforma del Sistema MRV

- Promover la implementación de la Estrategia de Divulgación y Apropiación del Sistema MRV. Haciendo énfasis en el involucramiento de los actores públicos y privados en el ciclo completo de gestión de la información, no solamente como usuarios, sino como fuentes y validadores de los datos.
- Continuar también con los esfuerzos de acercamiento a los sectores cartera, así como con las regiones para que la información de financiamiento climático sea insumo para la formulación de los planes integrales de gestión del cambio climático sectoriales y territoriales.

Actualización de metodología de rastreo e integración de medición de impacto

- Mantener la actualización de los datos de financiamiento climático en Colombia en la plataforma de forma anual. Para este objetivo es relevante involucrar a las entidades del Comité Técnico de Información del SISCLIMA para apoyar el proceso de validación de los resultados del rastreo.
- Continuar con el proceso de actualización de la Guía Metodológica para la Clasificación y Rastreo de Financiamiento Climático, especial atención a taxonomía y clasificación del impacto de la actividad.
- Fortalecer el rastreo de flujos de financiamiento privado a través de la integración de prácticas de reporte de uso en el sector privado. [DANE](#)⁴, [Asobancaria](#)⁵ y [CDP](#) son aliados importantes en este proceso.
- Implementar metodología de e medición de impacto. Para este propósito se sugiere continuar con las mesas de trabajo con Academia quienes cuentan con expertos en cuantificación de impacto de la inversión.

² Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales

³ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

⁴ Departamento Administrativo Nacional de Estadística

⁵ Asociación Bancaria y de Entidades Financieras de Colombia

Actualización de plataforma web del Sistema MRV

- Es importante tener presente la actualización de la plataforma web y definir una estrategia para lograrlo. Principalmente en lo que tiene que ver con la posibilidad de generar reportes de una manera más dinámica, pero también con la actualización gráfica y de diseño del portal.

Aprendizajes para compartir con otros países de la Alianza del Pacífico

La experiencia de Colombia en el desarrollo y consolidación del Sistema MRV de Financiamiento Climático deja lecciones aprendidas que son útiles para otros países de América Latina que inician este proceso. Aprovechar el escenario del [SGT-MRV](#) de la Alianza del Pacífico para realizar intercambios entre países favorecerá compartir experiencias e identificar elementos comunes que aporten en el momento de la formulación, implementación y sostenibilidad de un proceso de seguimiento de flujos de financiamiento para el cambio climático.

Algunos de estos elementos son

- Entender el Sistema MRV como un conjunto de procesos de gestión de información, y no únicamente como la plataforma usada para el reporte y visualización. La plataforma es un medio, no el fin.
- Diseñar una plataforma dinámica en cuanto a las posibilidades de generación de análisis, reportes y visualización de los datos (la versión actual en Colombia es muy rígida dado que sus opciones de análisis y reportes están ya preestablecidas). Revisar la pertinencia de las nuevas herramientas de software libre, para tratamiento y visualización de los datos, por ejemplo.
- Considerar los aspectos legales y tecnológicos desde el inicio del proceso para convertir la plataforma en un activo público, alineado con los requerimientos de sistemas de información de la entidad que administre el Sistema MRV.
- Definir una taxonomía flexible. La lista indicativa de acciones en cambio climático y su clasificación deben ser revisadas y actualizadas periódicamente buscando alinearse con los instrumentos de planeación y política de cambio climático nacional, así como con el marco de referencia internacional.
- Usar instancias de coordinación interinstitucional para validar/verificar resultados del proceso de rastreo del financiamiento climático como forma de estandarizar esta etapa del proceso. En Colombia, debe formalizarse la participación del Comité Técnico de Información del SISCLIMA.

Para obtener más información sobre este ‘spotlight Paper’ comuníquese con el [investigador principal](#) - Sr. Juan Felipe Franco (Hill Consulting), o para obtener más información sobre cualquier otro [documentos de Serie Spotlight](#), comuníquese con [el coordinador SGT-MRV](#)- Sr. Francisco Pinto.